

공공저작물 정책 및 합동평가 지표 관련 실무 안내



문화체육관광부

KCISA

문화체육관광부
한국문화정보원

→ 공공저작물 이란?

┃ 공공저작물이 무엇인가요?

→ 국가, 지방자치단체, 공공기관이 저작권(저작재산권)의 전부 또는 일부를 보유한 저작물

저작권법 제24조의2 (14.7 시행)

① 국가 또는 지방자치단체가 **업무상 작성하여 공표한 저작물**이나 계약에 따라 **저작재산권의 전부를 보유한 저작물**은 **허락 없이 이용할 수 있다.** 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 국가안전보장에 관련되는 정보를 포함하는 경우
2. 개인의 사생활 또는 사업상 비밀에 해당하는 경우
3. 다른 법률에 따라 공개가 제한되는 정보를 포함하는 경우
4. 제112조에 따른 한국저작권위원회에 등록된 저작물로서 '국유재산법'에 따른 국유재산 또는 '공유재산 및 물품 관리법'에 따른 공유재산으로 관리되는 경우

어떤 저작물을 써도 되는지 알 수 있을까?

The screenshot shows the KCISA website interface. At the top, there's a search bar and a navigation menu with items like '소개' (Introduction), '군청소개' (County Introduction), '종합민원' (Comprehensive Services), '정보광장' (Information Plaza), '참여광장' (Participation Plaza), '분야별정보' (Information by Field), and '전체메뉴' (Full Menu). Below the menu is a large banner with the text 'CUSTOMIZED INFORMATION' and '특화된 정보를 쉽고 빠르게' (Get specialized information easily and quickly). The main content area is divided into a sidebar on the left and a main section on the right. The sidebar has a '분야별 정보' (Information by Field) section with links to '복지' (Welfare) and '재정/세금' (Finance/Tax). The main section has a '관광' (Tourism) section with a '관광가이드' (Tourism Guide) and a '문화' (Culture) section with a '문화가이드' (Culture Guide). There are also sections for '여행일정별 맞춤형 코스 정보를 안내해 드립니다.' (We provide customized course information by travel schedule) and '특산물안내, 음식점을 안내해 드립니다.' (We provide specialty product information and restaurant information).

분야별 정보

- 복지 >
- 재정/세금 >

관광

출 > 분야별정보 > 관광

문화가이드

오시는 길, 주요관광지 소개, 육로관광 및 해상관광 등 올봄도 여행을 위한 실속 정보를 안내해 드립니다.

맞춤형 코스

여행일정별 맞춤형 코스 정보를 안내해 드립니다.

특산물안내

음식점을 안내해 드립니다.

(군민) 어떤 저작물이 저작권 전부가 군청에 있는 저작물가요?

(담당자) 저도 잘 모르겠어요. TTT



→ 공공누리 부착된 지자체 홈페이지 (영광군청 사례)

영광군청
산업경제
특산물
특산물이미지

산업경제

투자유치

지역경제

특산물

영광군특산물

특산물이미지

영광굴비

모싯잎송편

청보리한우

보리울포크

영광찰보리

천일염

농산물

수산물

특산물이미지

군 특산물 이미지 제작이 어려운 영세상인 등 군민 누구나 영광군 특산물 홍보 목적으로
양질의 사진 콘텐츠를 사용할 수 있도록 제공함

제목	청보리한우-7
첨부	청보리한우-7.JPG (3,31MB)

공공누리 적용

저작권법 24조의2에 따라 국가나 지방자치단체, 공공기관이 업무상 작성하여 공표한 저작물이나 저작권산권 전부를 보유한 저작물은 국민이 허락 없이 이용할 수 있으며, 이에 따라 개방기관은 공공저작물 자유이용에 관한 표시를 하여야 합니다.

▶ 상세내용 : 공공누리 홈페이지 참조

OPEN

출처표시

본 공공저작물은 공공누리 "출처표시" 조건에 따라 이용할 수 있습니다.

· 공공누리 제2~4유형 의 적용은 공동저작물 등 제3자의 권리가 포함된 저작물에 한하여 제3자의 이용허락 범위에 따라 **제한적으로 적용**

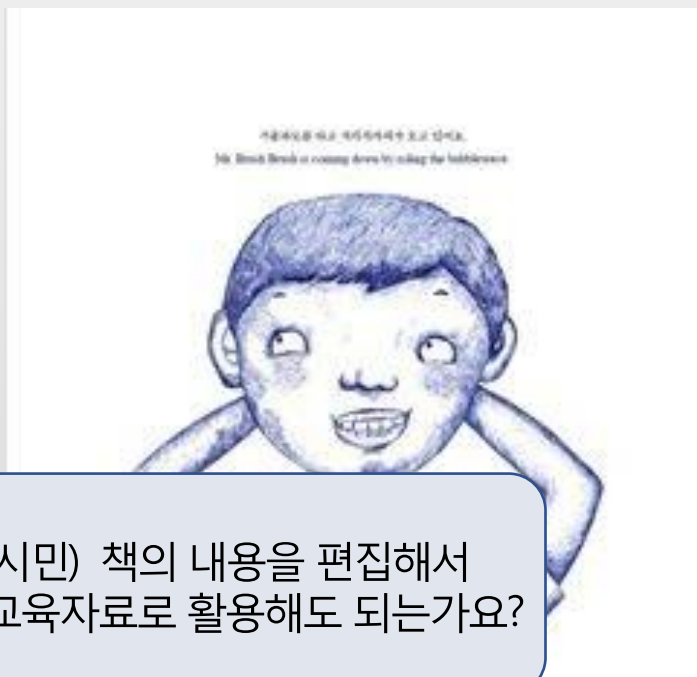
· 공공저작권 관련 상담센터 ☎ 1670-0052

(군민) 정말 이런 고품질 사진을 무료로 사용가능 한가요?

(담당자) 네! 공공누리가 부착된 사진은 자유롭게 활용하세요!



→ 공공누리 부착된 지자체 간행물 (광산구청 사례)



(시민) 책의 내용을 편집해서
교육자료로 활용해도 되는가요?






(담당자) 네! 공공누리가 부착
되어 있으니까 자유롭게
활용하세요!



→ 공공누리 제도 소개

공공누리 제도 (KOGL, Korea Open Government License)

→ 공공저작물에 공공누리 마크를 부착하여 국민이 별도의 확인절차 없이 이용조건만 준수하면 사용할 수 있는 저작물임을 표시하는 제도

이용허락 유형	공공누리 마크	이용허락 범위
공공누리 제1유형	 공공누리 공공저작물 자유이용허락	<ul style="list-style-type: none"> 출처표시/ 상업적 이용가능 변형 등 2차적 저작물 작성가능
공공누리 제2유형	 공공누리 공공저작물 자유이용허락	<ul style="list-style-type: none"> 출처표시 /비상업적 이용가능 변형 등 2차적 저작물 작성가능
공공누리 제3유형	 공공누리 공공저작물 자유이용허락	<ul style="list-style-type: none"> 출처표시 상업적 이용가능 변형 등 2차적 저작물 작성금지
공공누리 제4유형	 공공누리 공공저작물 자유이용허락	<ul style="list-style-type: none"> 출처표시 비상업적 이용만 가능 변형 등 2차적 저작물 작성금지

→ 기관에 저작권이 전부 있는 경우

1 업무상 저작물(저작권법 제9조) 일 때



- 일상적인 업무를 하면 생산된 저작물로 보도자료, 사진자료, 홍보영상자료, 백서, 보고서 등

업무상저작물 저작권자? 직원 개인이 아닌 '법인' 이 저작권자!

2 계약에 따라 저작권 전부를 보유한 경우



- 계약에 따라 위탁용역사업 산출물의 저작권 전부를 기관에서 보유하게 된 경우에 해당되며, 외부 전문가에 위탁하여 제작된 연구보고서 등이 해당
- 미술관, 박물관이 저작권 전부를 기증을 받아 저작권을 전부 보유하게 된 경우 (※ 저작권과 소유권은 다른 권리이므로 소유권만 기증받은 경우와는 구별해서 관리가 필요)

→ 기관에 저작권이 일부만 있는 경우

1 공동저작물인 경우



민간 공동저작권자에게 공공누리 부착 동의를
구해 공공누리 1~4유형 선택부착

- (사례) 시청과 대학교 산학협력단이 공동으로 문화재 발굴 후에
결과보고서를 함께 작성한 경우

2 계약에 따라 저작권 일부만 보유한 경우

- 기재부 계약예규 제35조의2에 따라 위탁 용역사업 산출물의 저작권을
수행사와 공동으로 보유하게 된 경우 등에 해당



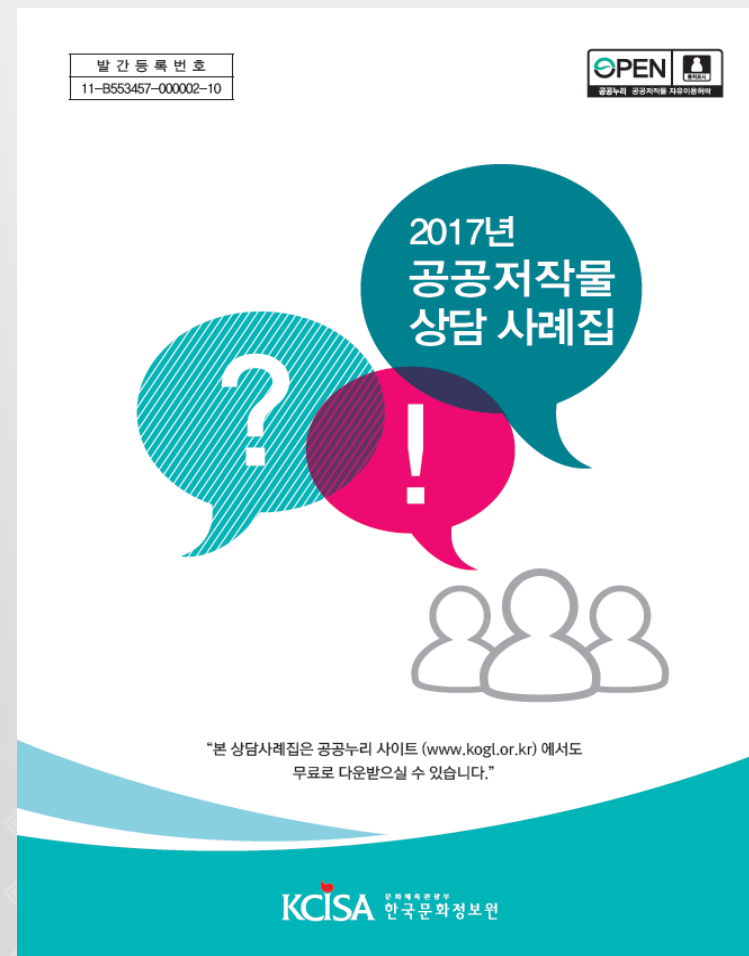
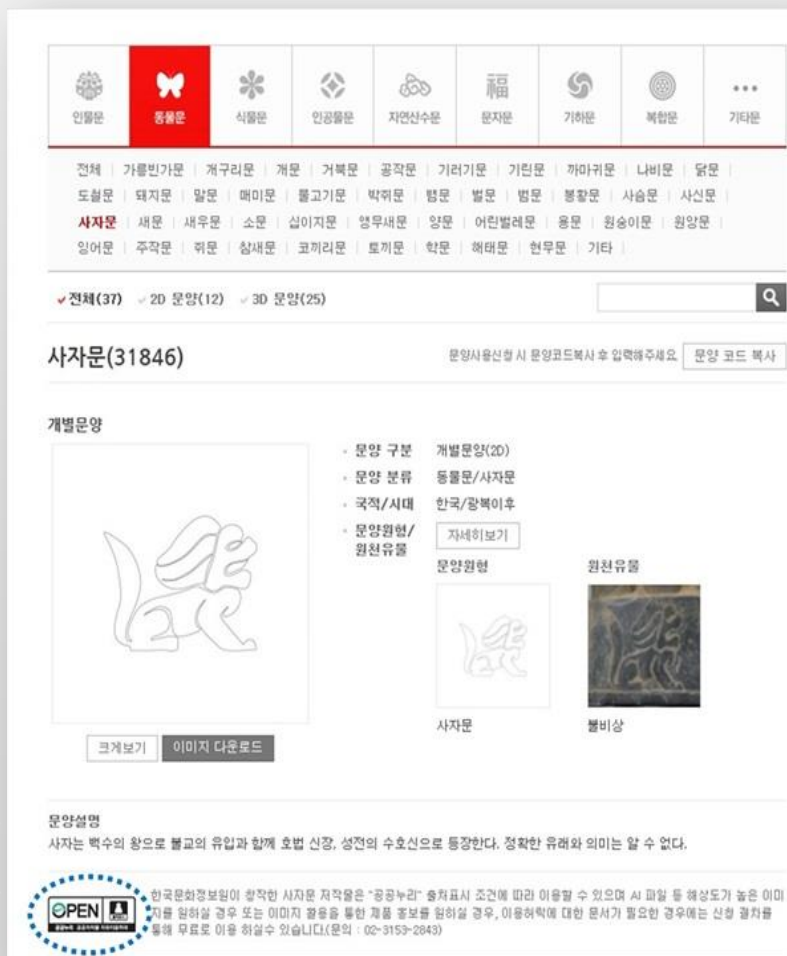
저작권 일부의 저작권자(민간)에게 공공누리 부착 동의를
구해 공공누리 1~4유형 선택부착

(기획재정부) 계약예규 일반계약일반조건 제35조의2

- ① 해당 계약에 따른 계약목적물에 대한 지식재산권은 발주기관과
계약상대자가 공동으로 소유한다

→ 공공누리 마크 부착 위치

공공저작물 1건당 1개의 마크를 부착하는 것이 원칙



→ 공공누리 부착 방법 정리

참고사항

- 저작권재산을 전부 보유한 공공저작물의 경우 공공누리 제1유형 부착
- 공공누리 제2~4유형의 적용 구분은 저작권재산권 보유 정도에 따라 부착
- 공공누리 이용조건 위반 시 이용자에 대한 제공중단 조치 가능
- 책자에 부착하는 경우 우측 상단에 공공누리 마크 부착

공공누리 미부착 대상

국가/
지방자치단체의
경우

- 제24조의2 제1항 각 호에 해당하는 경우 (= 공공누리 미부착 대상)
 1. 국가안전보장에 관련되는 정보를 포함하는 경우
 2. 개인의 사생활 또는 사업상 비밀에 해당하는 경우
 3. 다른 법률에 따라 공개가 제한되는 정보를 포함하는 경우
 4. 제112조에 따른 한국저작권위원회에 등록된 저작물로서 '국유재산법'에 따른 국유재산 또는 '공유재산 및 물품 관리법'에 따른 공유재산으로 관리되는 경우
- 저작권재산권 일부 보유 저작물에 대한 제3자의 동의가 없는 경우

18년(17년 실적) 평가 지표

공공저작물 이용 활성화 정책 참여 비율 : (㉠+㉡+㉢)/3

구분	관리책임관 및 실무담당자 지정㉠	홈페이지 저작권정책 변경㉡	공공저작물 개방 (공공누리 적용)㉢
비율	Y 갯수/시군구 수+1	Y 갯수/시군구 수+1	Y 갯수/시군구 수+1
합계(㉠+㉡)	Y 갯수	Y 갯수	Y 갯수
○○시도 ㉠	Y or N	Y or N	Y or N
시군구 합계 ㉡	Y 갯수	Y 갯수	Y 갯수
○○시	Y or N	Y or N	Y or N
○○군	Y or N	Y or N	Y or N
○○구	Y or N	Y or N	Y or N
...	Y or N	Y or N	Y or N

18년(17년 실적) 가중치 및 평가 결과

가중치 : 2.07%

시책명	지표명	지표번호	세부지표명	가중치
문화·체육 활성화	지역 문화·예술 육성	6-2-1-㉠	문화누리카드 발급률 및 이용률	3.50%
		6-2-1-㉡	공공문화시설 문화가 있는 날 참여율	3.77%
		6-2-1-㉢	공공저작물 자유이용 정책 참여 정도	2.07%
	올림픽 지원 및 체육활성화	6-2-2-㉠	스포츠강좌 이용권 집행을	4.60%
		6-2-2-㉡	직장운동경기부 활성화 우수사례(정성평가)	4.20%
		6-2-2-㉢	2018 평창 대회 지원 우수사례(정성평가)	8.14%

평가 결과

구 분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
관광진흥 및 문화재 보수	가	나	가	다	다	가	가	나	가	다	다	가	가	나	다	나	나
문화·체육 활성화	나	가	가	다	다	나	나	가	가	가	나	나	다	나	가	다	다
지역 문화예술 육성	다	가	가	가	가	다	가	가	다	가	가	가	가	가	가	가	가
올림픽 지원 및 체육 활성화	가	가	가	다	다	나	나	가	가	가	나	나	다	나	가	다	다

→ [참고] 문화체육관광부 저작권정책 화면

http://www.mcst.go.kr/web/s_etc/copyright/copyrightGuide.jsp

저작권정책

☞ > 이용안내 > 저작권정책

문화체육관광부 누리집(홈페이지)에서 제공하는 자료 중에서 문화체육관광부가 저작권재산권의 전부를 보유한 저작물의 경우에는 저작권법 제24조의2(공공저작물의 자유이용)에 따라 별도의 이용허락 없이 자유이용이 가능합니다. 단, 위 규정에 따라 자유이용이 가능한 자료는 “공공저작물 자유이용허락표시기준(공공누리, KOGL) 제1유형”을 부착하여 개방하고 있으므로 공공누리 표시가 부착된 저작물인지를 확인한 이후에 자유롭게 이용하시기 바랍니다.

<공공누리유형>

제 1 유형	제 2 유형
 출처표시 상업적, 비상업적 이용가능 변형 등 2차적 저작물 작성 가능	 출처표시 비상업적 이용만 가능 변형 등 2차적 저작물 작성 가능
제 3 유형	제 4 유형
 출처표시 상업적, 비상업적 이용가능 변형 등 2차적 저작물 작성 금지	 출처표시 비상업적 이용가능 변형 등 2차적 저작물 작성 금지

그 밖에도 권리자의 동의가 있는 경우를 비롯하여, 널리 자유이용을 허락하는 것이 바람직한 자료들은 공공누리(제1유형 내지 제4유형) 표시를 부착하여 개방하고 있습니다. 공공누리 제2유형은 상업적 이용을, 제3유형은 변형 이용을, 제4유형은 상업적 이용과 변형 이용을 금지하고 있으니, 반드시 그 이용조건을 확인하신 후 해당 이용조건에 범위 안에서 자유롭게 이용하시기 바랍니다. 또한 제1유형을 포함하여 어느 유형이든 출처(해당 공공기관명과 누리집(홈페이지) URL, 저작물 작성자의 성명)이 표시된 경우에는 그 성명도 포함)은 반드시 표시하여야 함을 유의하시기 바랍니다.

[예시] 본 저작물은 문화체육관광부에서 ○○년 작성하여 공공누리 제○유형으로 개방한 '저작물명(작성자:○○○)'을 이용하였으므로 해당 저작물은 문화체육관광부 누리집(홈페이지)(<http://www.mcst.go.kr>)에서 무료로 다운로드할 수 있습니다

공공누리가 부착되지 않은 자료들을 이용하고자 할 경우에는 공공저작물 관리책임관 및 담당자와 사전에 협의한 이후에 이용하여 주시기 바랍니다.

- 공공저작물 관리책임관 : 임영아 044-203-2481
- 공공저작물 관리담당자 : 이지희 044-203-2486

공공누리 바로가기

국가법령정보센터 저작권법



→ 19년(18년 실적) 평가지표

■ 개방정도(%) = 공공누리 개방 건 수 / 지자체별 인구 수 X 100

㉞ 공공저작물 개방(공공누리 적용) 정도

(단위 : 건, 명, %)

구 분	공공저작물 개방(공공누리 적용) 정도		
	2018년 개방 건수(A)	인구 수(B)	개방 정도 (A/B)*100
합계(㉠+㉡)			
○○시도㉠			
시군구 합계㉡			
○○시			
○○군			
○○구			

평가 지표 시뮬레이션 결과

필요 공공누리 연계 건수 (※평가는 18년 인구 수 기준으로 산정되므로 도표는 참고만 하세요)

17.12.31 기준		필요 공공누리 연계 건수			
지역	인구	S등급(3%)	A등급(2%~2.99%)	B등급(1.5%~1.99%)	C등급(1%~1.49%)
서울	9,857,426	295,723	197,149	147,861	98,574
경기	12,873,895	386,217	257,478	193,108	128,739
강원	1,550,142	46,504	31,003	23,252	15,501
충북	1,594,432	47,833	31,889	23,916	15,944
충남	2,116,770	63,503	42,335	31,752	21,168
경북	2,691,706	80,751	53,834	40,376	26,917
경남	3,380,404	101,412	67,608	50,706	33,804
전북	1,854,607	55,638	37,092	27,819	18,546
전남	1,896,424	56,893	37,928	28,446	18,964
제주	657,083	19,712	13,142	9,856	6,571
세종	280,100	8,403	5,602	4,202	2,801
광주	1,463,770	43,913	29,275	21,957	14,638
대구	2,475,231	74,257	49,505	37,128	24,752
대전	1,502,227	45,067	30,045	22,533	15,022
부산	3,470,653	104,120	69,413	52,060	34,707
울산	1,165,132	34,954	23,303	17,477	11,651
인천	2,948,542	88,456	58,971	44,228	29,485

→ [참고] 공공누리 쉽게 부착하는 Tip

공공누리 적용 간편화 스크립트 적용) → 공공누리 사이트에서 소스 배포

제목	게시물 등록 화면
저작자	한국문화정보원
사건	<input type="button" value="파일 선택"/> 선택된 파일 없음
내용	공공누리 설명과 유형 선택지가 추가됩니다.

공공누리 적용

저작권법 24조의2에 따라 국가나 지방자치단체, 공공기관이 업무상 작성하여 공표한 저작물이나 저작재산권 전부를 보유한 저작물은 국민이 허락 없이 이용할 수 있으며, 이에 따라 개방기관은 공공저작물 자유이용에 관한 표시를 하여야 합니다.

▶ 상세내용 : 공공누리 홈페이지 참조

공공누리 유형선택



공공저작물 자유이용
허락표시 기준 적용

유형선택 적용예시

<input checked="" type="radio"/>		1유형 : 출처표시 (상업적 이용 및 변경 가능)
<input type="radio"/>		2유형 : 출처표시 + 상업적이용금지
<input type="radio"/>		3유형 : 출처표시 + 변경금지
<input type="radio"/>		4유형 : 출처표시 + 상업적이용금지 + 변경금지
<input type="radio"/>		적용안함 (저작권법 제24조의2 1항 1호~4호의 경우) ▶ 상세내용

 본 공공저작물은 공공누리 "출처표시" 조건에 따라 이용할 수 있습니다.

· 공공누리 제2~4유형의 적용은 공동저작물 등 제3자의 권리가 포함된 저작물에 한하여 제3자의 이용허락 범위에 따라 **제한적으로 적용**

· 공공저작권 관련 상담센터 ☎ 1670-0052

→ [참고] 공공저작물 개방지원센터



홈페이지 전체 자료 조사

개방 가능 여부
/관리 현황 검토

저작물의 권리관계 확인

계약서 검토,
사실관계 파악

공공저작물 맞춤형 컨설팅

저작권 관리 및
개방 관련 자문

기관 방문교육

담당자 및 전 직원
대상 방문 교육

공공저작물 관리진단

관리실태 점검,
문제점 파악

서비스 신청 상시 접수 / 저작권법 상담 무료 지원

→ [참고] 합동평가 순회교육 동영상

■ 공공누리 사이트(www.kogl.or.kr) 자료실에서 다운로드 가능



→ 주요 상담 사례

▶ 공공저작물 실무 Q/A

Q. 합동평가 실적 증빙 시 읍/면 홈페이지 저작물에 부착된 공공누리도 인정되나요?

A. 19년(18년 실적) 합동평가에서는 홈페이지만 군 단위까지만 대상이고 읍/면은 홈페이지는 대상이 아닙니다.

Q. 저작권을 전부 보유한 저작물을 허락 없이 쓸 수 있다고 하는데 어느 범위까지 사용할 수 있는 건가요?

A. 개방 저작물은 저작권법 제36조에 따라 번역 . 편곡 . 개작이 가능하며 상업적 이용도 가능합니다.

Q. 14년 7월 1일 저작권법 제24조의2 시행 이전 자료도 개방대상 저작물에 해당 되는지?

A. 저작법상 소급적용 된다는 내용이 명시되지는 않았으나, 그러한 특별한 명시가 없으므로 2014.7.1 이전 저작물에도 모두 해당한다고 해석되며, 따라서 법 시행 이전 저작물에도 적용됩니다.

Q. 공공저작물 사용시 출처표시를 꼭 해야 하나요?

A. 저작권법 제37조에 따라 출처표시는 의무사항 입니다. 다만, 기관에서 상황에 따라 출처표시 생략을 허락할 수는 있습니다.

→ 주요 상담 사례

▶ 공공저작물 실무 Q/A

Q. 공모전 수상작에 대한 별도의 저작권 양도를 받아야 하는지?

A. 수상자에게 저작재산권 양도를 받아야 합니다.(문체부 공모전 가이드라인 참조)
다만, 수상자에게 저작재산권을 양도 받지 못한 경우나 저작물의 성질상 양도 받기 어려운 저작물의 경우는 저작재산권이 제3자에게 있어 개방할 수 없음을 고지해야 합니다.

Q. 시민이 홈페이지에 직접 올린 게시글에도 공공누리 적용이 가능한지?

A. 공공누리는 소속 직원이 작성하거나 저작권을 기관으로 양도받은 저작물에만 부착이 가능합니다. 시민이 올린 글과 사진 등 은 시민에게 저작권이 있습니다.

Q. 보유한 공공저작물의(이미지, 동영상) 초상권 문제는 어떻게 처리해야 하는가?

A. 헌법상 자신의 초상이 무단으로 촬영되거나 그 사진이 영리적으로 사용되지 않도록 할 권리(초상권)가 있으므로 일반국민이 촬영된 사진은 공공누리 미부착을 권장하고 있습니다. 다만, 시상식과 같이 일반국민도 사진이 촬영되어 기관 홈페이지에 게시될 것을 인지할 수 있는 경우에는 제한적으로 공공누리 부착도 가능할 것입니다. (공공누리 4유형 권장)

→ 관련 문의

강의내용 문의

김신의 선임 [02-3153-2874] / kselaw@kcisa.kr

공공저작물 지원사업 문의/법률 상담

한국문화정보원 개방지원센터 통합상담번호 [1670-0052]