

# 공공저작물 이용활성화 정책 및 방향성

## [공공저작물 이용활성화 가이드]

# 목 차

1. 추진 배경
2. 주요 경과
3. 공공누리 유형
4. 시책 주요내용
5. 시책 수립에 따른 추진현황
6. 지침 및 해설서 주요내용

# 1. 추진 배경

## 새로운 정부운영 패러다임 : 정부3.0

공공정보의 적극적인 **개방**과 **공유**, 국민 맞춤형 서비스 제공을 통한 일자리 창출과 창조경제를 지원하는 새로운 정부운영 패러다임



2012. 10. 18 창조경제론을 발표하는 박근혜 당시 대선 후보  
(출처 : 뉴스핌)



## 2. 주요 경과(1) – 공공데이터법 제정

### 공공데이터의 제공 및 이용활성화에 관한 법률 제정('13.7.30)

#### 제2조(정의)

1. "공공기관"이란 국가기관, 지방자치단체 및 국가정보화기본법 제3조제10호에 따른 공공기관을 말한다.
2. "공공데이터"란 데이터베이스, 전자화된 파일 등 공공기관이 법령 등에서 정하는 목적을 위하여 생성 또는 취득하여 관리하고 있는 광 또는 전자적 방식으로 처리된 자료 또는 정보를 말한다.

#### 제3조(기본원칙)

- ④ 공공기관은 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우 또는 제28조 제1항 각호의 경우를 제외하고는 공공데이터의 영리적 이용인 경우에도 이를 금지 또는 제한하여서는 아니 된다.

#### 제17조(제공대상 공공데이터의 범위)

- ① 공공기관의 장은 해당 공공기관이 보유 관리하는 공공데이터를 국민에게 제공하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 정보를 포함하고 있는 경우에는 그러하지 아니한다.
  1. 공공기관의 정보공개에 관한 법률 제9조에 따른 비공개대상정보
  2. 저작권법 및 그 밖의 다른 법령에서 보호하고 있는 제3자의 권리가 포함된 것으로 해당 법령에 따른 정당한 이용허락을 받지 아니한 정보

## 2. 주요 경과(2) – 공공저작물 자유이용 활성화

### 공공저작물 개방확대 제도 기반 마련 및 공공누리 오픈('12.2)

「공공저작물자유이용허락표시기준(이하 '공공누리')」공고 (2012-29호)

공공저작물 포털 사이트 '공공누리([www.kogl.or.kr](http://www.kogl.or.kr))' 오픈

### 「저작권법」 제24조의2(공공저작물 자유이용) 시행('14.7.1)

제24조의2(공공저작물의 자유이용) ① 국가 또는 지방자치단체가 업무상 작성하여 공표한 저작물이나 계약에 따라 저작재산권의 전부를 보유한 저작물은 허락 없이 이용할 수 있다.

### 공공저작물 이용활성화 시책 수립 및 공공저작권 관리지침 개정 추진

저작권법 제24조의2에 따른 공공저작물 이용활성화 시책 수립('15.9, 사회관계장관회의)  
공공저작물 저작권 관리 및 이용지침/해설서 (공공저작권 관리지침 개정)

### 3. 공공누리 유형

#### 공공누리 마크



#### 이용허락 유형

##### 제1유형

출처표시

##### 제2유형

출처표시  
상업적 이용금지

##### 제3유형

출처표시  
변경 금지

##### 제4유형

출처표시  
변경 금지  
상업적 이용금지

#### 저작물 이용허락 범위

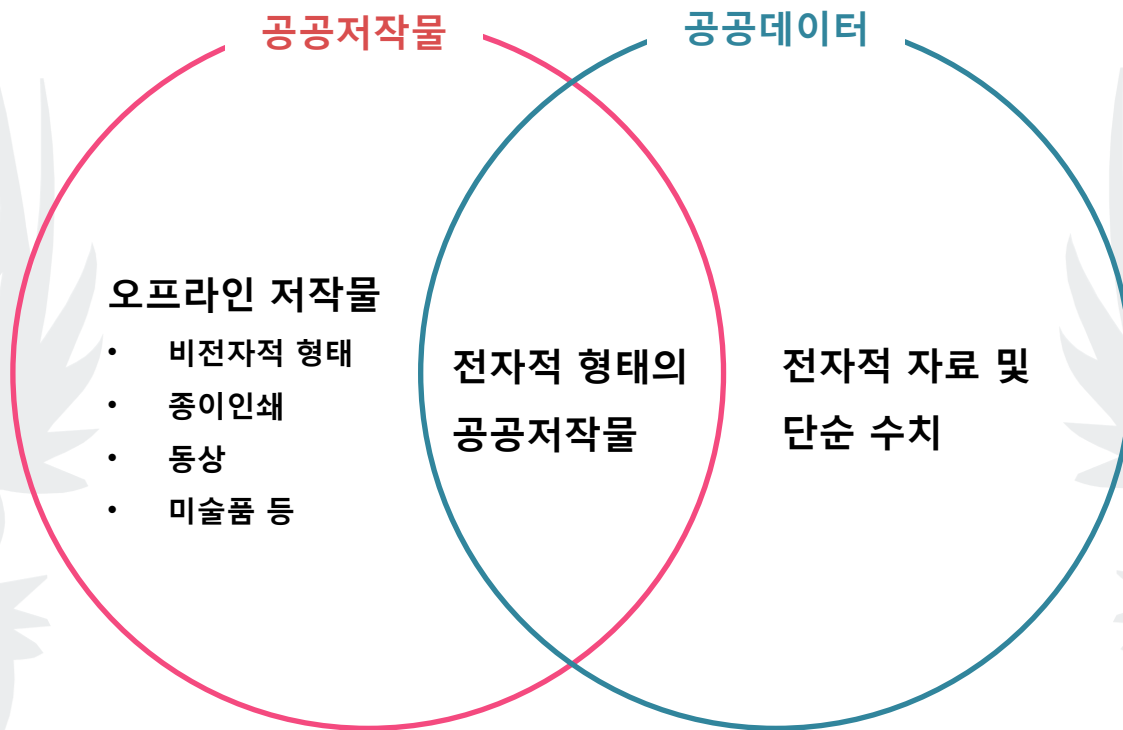
- 출처표시
- 상업적 이용가능
- 변형 등 2차적저작물 작성가능

- 출처표시
- 비상업적 이용만 가능
- 변형 등 2차적저작물 작성가능

- 출처표시
- 상업적 이용가능
- 변형 등 2차적저작물 작성금지

- 출처표시
- 비상업적 이용만 가능
- 변형 등 2차적저작물 작성금지

## [참고] 공공저작물과 공공데이터의 차이



※ '15년 9월 기준 공공데이터분쟁조정 건수의 약 59%가 저작물에 해당

## [참고] 공공데이터 활용사례 - 서울버스 앱

창조클럽 199  
서울버스앱 개발자 유주완  
내 습관을 바꾸는 공공데이터

유주완 (프로그래머/대학생)

- 1천만 다운로드 기록한 '서울버스앱' 개발자
- 안전행정부 산하 정부3.0 위원회 자문위원
- 국무총리실 산하 공공데이터 전략 위원회  
이용활성화 분야 전문위원

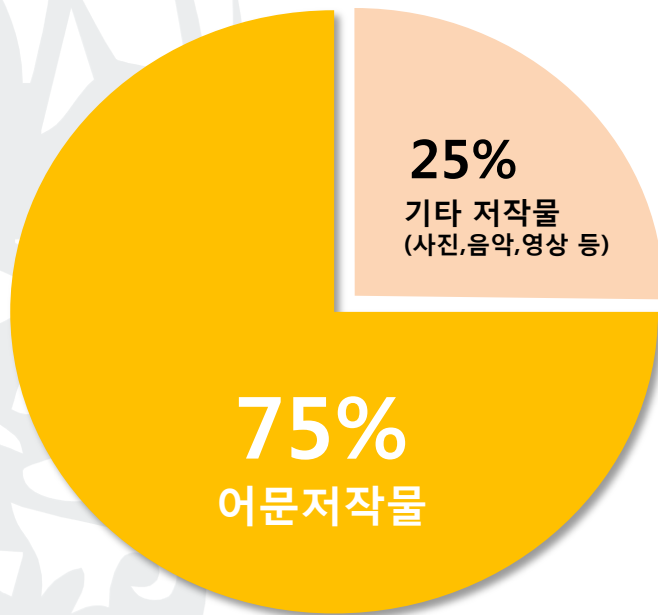


- 초등학교 때부터 시작한 프로그래밍 기술력을 기반으로, 공공데이터를 활용하여 앱 개발 실현
- 공공데이터 활용의 선순환 (2014. 3. 5. 창조클럽 199 강연 중)

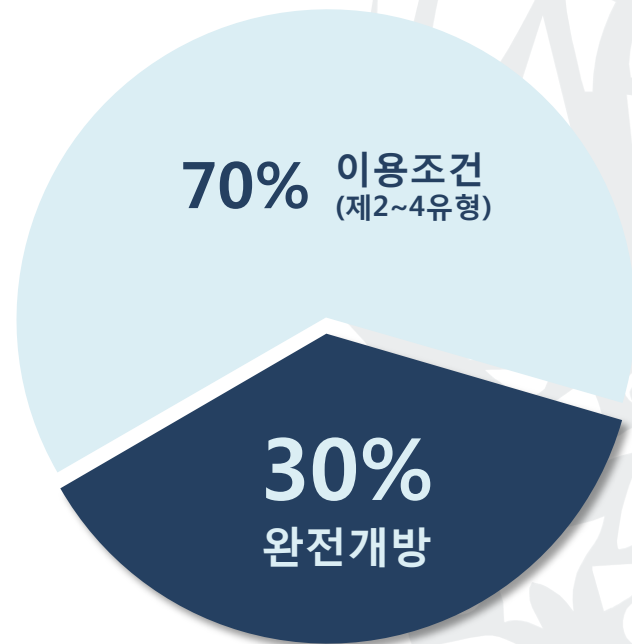


## 4. 시책 주요내용 (1) - 개선 필요 사항

### 1. 활용가치 높은 공공저작물의 양적·질적 부족



어문저작물- 공공저작물 전체의 75%



공공누리 제1유형- 전체의 30%

## 4. 시책 주요내용 (1) - 개선 필요 사항

### 2. 공공저작물 개방을 고려한 업무처리 및 필요성에 대한 인식 부족



#### 실무담당자 인식부족

공공저작물 자유이용을 고려한 업무처리가 요구되나, 실무담당자의 인식부족으로 인해 권리확보가 미흡한 사례 발생

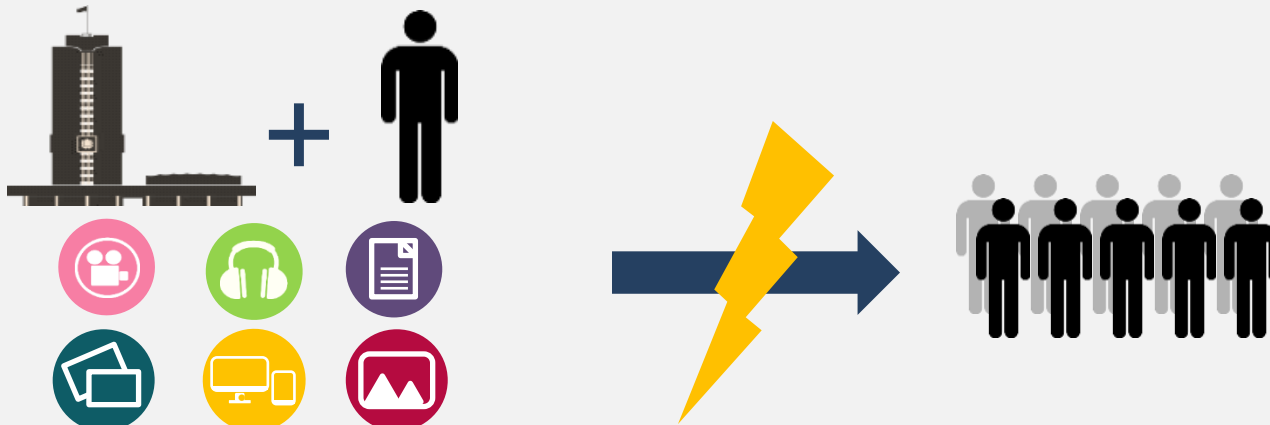


#### 총괄담당자 부재

총괄담당자 부재로 저작권 관리업무에 대한 회피 대두

## 4. 시책 주요내용 (1) - 개선 필요 사항

### 3. 공공누리의 일관된 적용 및 저작권 분쟁 우려 최소화 필요



- ✓ 국민이 공공저작물을 자유이용 하고자 하여도, 공공기관의 저작재산권 보유여부 등의 확인이 어려운 상황
- ✓ 제공자 및 이용자에 대한 면책규정이 없기 때문에, 저작권 분쟁 발생을 우려하여 개방과 이용에 소극적

## 4. 시책 주요내용 (2) - 추진 과제

### 1. 공공저작물 확보 및 수집 강화



민간 기증  
저작물 관리



저작권 구매



저작권 귀속  
가이드라인



공공저작물  
품질제고



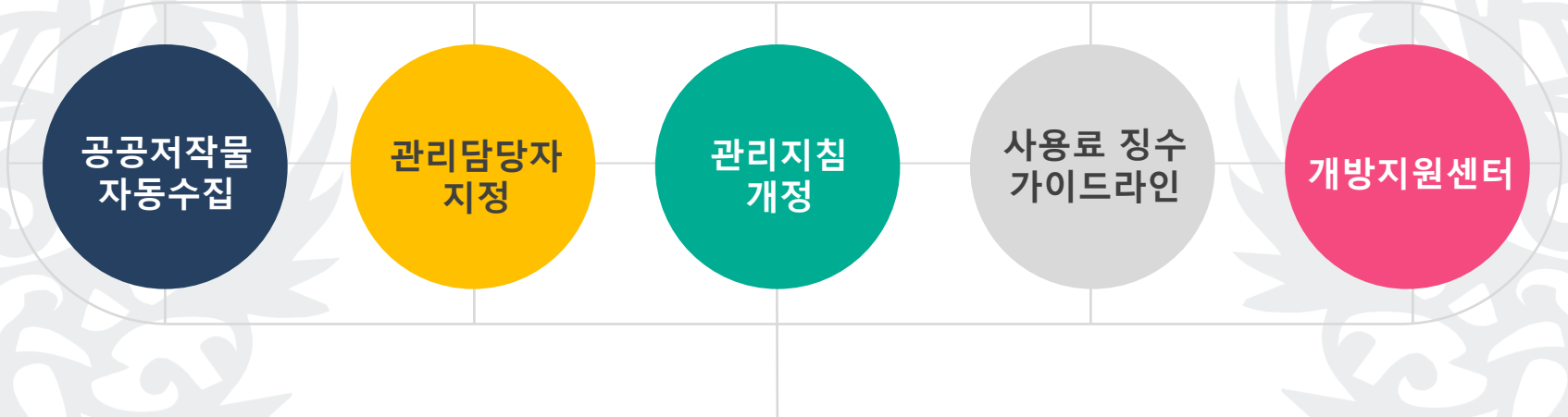
공공기관  
범위확대



국민이 자유롭게 쓸 수 있는 **공공저작물 1,000만 건 확보**

## 4. 시책 주요내용 (2) - 추진 과제

### 1. 공공저작물 확보 및 수집 강화



공공저작물 개방·관리 과정에서 **기관 부담을 최소화**

## 5. 시책 주요내용 (2) - 추진 과제

### 2. 유통 및 이용 활성화

국민이 이용하기에 편리하고  
안전한 공공저작물



공공누리 적용 확산  
저작물 출처표시 가이드라인 제시  
면책을 통한 민간 이용 활성화

#### 이용활성화 관련 기업 컨설팅

공공저작물을 활용한 신규 비즈니스 창출 지원

기관과 국민의 인식 제고를  
통한 저변 확대

교육 및 홍보 강화

- ✓ 지원대상 기관 방문 교육 및 컨설팅
- ✓ 설명회 및 워크숍 개최
- ✓ 각종 매체를 통한 홍보

## 4. 시책 주요내용(2) - 추진 과제

### 3. 관련제도 정비

신탁관리제도

공공기관 경영평가  
(정부3.0) 평가지표

공공저작물 자유이용위원회

용역계약 일반조건의  
합리적 해석

개방 및 이용활성화를 위한 **합리적 제도 개선**

## 5. 시책 수립에 따른 추진 현황

- 공공저작물 이용활성화 시책 설명회(15.9.24)
- 공공저작물 관리책임관 지정 요청(각 기관)
- 공공저작물 저작권 관리 및 이용지침 전부개정
- 부처 및 지자체 담당자 워크숍(11월)
- 공공기관 담당자 워크숍(12월)



공공부문이 개방한 양질의 공공저작물을 활용한 국민비즈니스 기회 창출  
(2017년 1천만 건 개방 목표)



# 「공공저작물 저작권 관리 및 이용지침」 및 해설서

## 공공저작물 저작권 관리 및 이용 지침

- 저작권법 제24조의2(공공저작물의 자유이용) 및 동법 시행령 제1조의3 반영
- 공공저작물 수집·생산부터 관리 및 개방까지 **단계별 업무처리 요령 구체화**
- 공공저작물 자유이용허락표시제도 '**공공누리**' 적용기준의 구체적 반영
- 공공저작물 이용 시 출처표시방법 등 **이용 방법에 관한 사항**

## 공공저작물 저작권 관리 및 이용 지침 해설서

공공저작물의 안전한 개방과 이용활성화 여건 조성을 위하여, **지침상의 각 조항 별 해설을 통해** 국가·지방자치단체 및 공공기관에 **공공저작물의 관리 및 이용에 대한 세부사항 등을 안내**

## 6.지침 및 해설서 주요내용

### 제2조 : 적용범위

공공기관의 범위 및 준용 대상 기관의 지정

**ALIO** | 공공기관 경영정보  
공 개 시 스 템

공공기관 경영정보 공개시스템(ALIO) 기준 316개 기관

### 제3조 : 개념정의

‘공공저작물’과 ‘자유이용’의 개념

**공공저작물** : 공공기관 등이 저작재산권의 전부 또는 일부를 보유한 저작물

**자유이용** : 이용하려는 자가 개별적 이용허락 없이 자유롭게 이용하는 것

## 6.지침 및 해설서 주요내용

### 제4조 : 기본원칙

자유이용이 가능하도록 제공하는 것이 원칙

무료

변경  
이용

상업적  
이용

### 제5조 및 제6조 : 저작권 귀속 및 권리처리

공공기관 등의 업무상 저작물인 경우

(용역 위탁) 계약에 따라 저작권재산권의 전부 또는 일부의 취득한 경우

저작권재산권 전부 보유

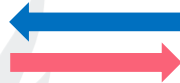
저작권재산권 전부 취득을 위한 노력

저작권재산권 양도사항을 명시한 계약  
(일부 보유) 공공누리 적용 동의

# 6.지침 및 해설서 주요내용

## 제7조 : 담당자

공공저작물 관리책임관 및 실무담당자의 지정과 주요업무



### ▶ 공공저작물 관리책임관

- 공공저작물 관리 및 제공 현황 파악
- 기타 업무 담당자(부서) 협조 요청
- 공공저작물의 이용조건 검토 등

### ▶ 공공저작물 실무담당자

- 기타 업무담당자들의 업무협조 지원
- 공공저작물의 취합 및 관리 등

- 계약 담당
- 저작물생산 부서
- 홈페이지 관리 담당
- 공공데이터 담당
- 기록물 담당
- 정보공개 담당 등

## 제9조 : 공공저작물 개방

홈페이지를 통한 공공저작물 개방 및 저작권정책 게시



### 저작권정책

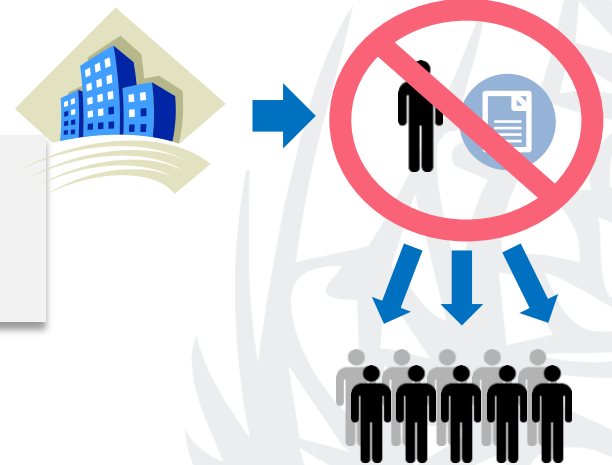
- 저작권법 제24조의2(공공저작물의 자유이용)에 따라 문화체육관광부 홈페이지에서 제공하는 자료 중에서 문화체육관광부가 저작재산권의 전부를 보유한 저작물의 경우에는 별도의 이용허락 없이 자유이용이 가능합니다.
- 단, 자유이용이 가능한 자료는 "공공저작물 자유이용허락 표시 기준(공공누리, KOGL) 제1유형"을 부착하여 개방하고 있으므로 공공누리 표시가 부착된 저작물인지를 확인한 이후에 자유롭게 이용하시기 바랍니다. 자유이용의 경우, 이용자에게는 반드시 저작물의 출처를 구체적으로 표시하여야 합니다.
- 공공누리가 부착되지 않은 자료들을 사용하고자 할 경우에는 문화체육관광부 홈페이지 담당자와 사전에 협의한 이후에 이용하여 주시기 바랍니다.
- 문의 : 문화체육관광부 정보통계담당관 044-203-2270

## 6.지침 및 해설서 주요내용

### 제10조 : 공공저작물 출판 및 발행

정부간행물의 출판 및 발행은 현행과 동일하게 가능 (실비수준의 비용 청구 가능)

제3자에 독점적 권리 인정 계약 불가



### 제11조 : 공공누리 적용

유형별 공공누리 적용 방법에 대한 사항

#### 제1유형 적용

저작권재산권 전부 보유  
예외사유 미해당

#### 제2~4유형 적용

예외사유 미해당  
기타 곤란한 사유

#### 이용조건에 따른 공공누리 유형 적용

저작권재산권 일부 보유  
공공누리 적용 동의

## 6.지침 및 해설서 주요내용

### 제12조~제13조 : 제공비용, 사용료

무료 제공이 원칙

불가피한 경우 신탁 또는 직접 징수



**AL(R)IGHT**  
공공저작권 신탁관리시스템

공공저작권 사용료 징수규정

### 제17조 : 공공저작물 자유이용위원회

공공저작물 자유이용위원회의 구성 및 기능

공공누리  
적용 예외

자유이용위원회  
공공누리 적용 권고

공공누리 개방

## 6.지침 및 해설서 주요내용

### 제19조~제22조 : 공공저작물 이용

공공저작물 이용자의 의무사항

- ☐ 공공누리 이용약관 준수
- ☐ 출처의 명시
- ☐ 본질적인 내용 변경 금지

### 기 타

체크리스트, 공공누리 적용 동의서, 양도계약서, 홈페이지 저작권정책,  
공공저작물 Q&A, 공공저작권 사용료 징수규정 등

# After workshop

보유한 공공저작물의 저작권재산권 권리 관계 확인



공공누리 적용 여부 및 저작권 정책 확인



공공누리 적용 후 공공저작물 개방



# 공공저작물 자유롭게 이용하세요

