

공공저작물 이용활성화 정책 및 방향성

[공공저작물 이용활성화 가이드]



문화체육관광부
Ministry of Culture, Sports and Tourism

KCISA

문화체육관광부
한국문화정보원

목 차

1. 추진 배경
2. 주요 경과
3. 민간활용사례
4. 시책 주요내용(1)
5. 시책 주요내용(2)
6. 시책 발표 이후 추진현황
7. 공공저작물 저작권 관리 및 이용지침/해설서 주요내용

1. 추진 배경

새로운 정부운영 패러다임 : 정부3.0

공공정보의 적극적인 **개방**과 **공유**, 국민 맞춤형 서비스 제공을 통한 일자리 창출과 창조경제를 지원하는 새로운 정부운영 패러다임



2012. 10. 18 창조경제론을 발표하는 박근혜 당시 대선 후보
(출처 : 뉴스핌)



2. 주요 경과(1) – 공공데이터법 제정

공공데이터의 제공 및 이용활성화에 관한 법률 제정('13.7.30)

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다

1. “공공기관”
2. “공공데이터”란 데이터베이스, 전자화된 파일 등 공공기관이 법령 등에서 정하는 목적을 위하여 생성 또는 취득하여 관리하고 있는 광 또는 전자적 방식으로 처리된 자료 또는 정보를 말한다.

제3조(기본원칙)

- ④ 공공기관은 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우 또는 제28조 제1항 각호의 경우를 제외하고는 공공데이터의 영리적 이용인 경우에도 이를 금지 또는 제한하여서는 아니 된다.

제17조(제공대상의 범위)

2. 주요 경과(2) – 공공저작물 자유이용 활성화

공공저작물 개방확대 제도 기반 마련 및 공공누리 오픈('12.2)

「공공저작물자유이용허락표시기준(이하 '공공누리')」공고 (2012-29호)

공공저작물 포털 사이트 '공공누리(www.kogl.or.kr)' 오픈

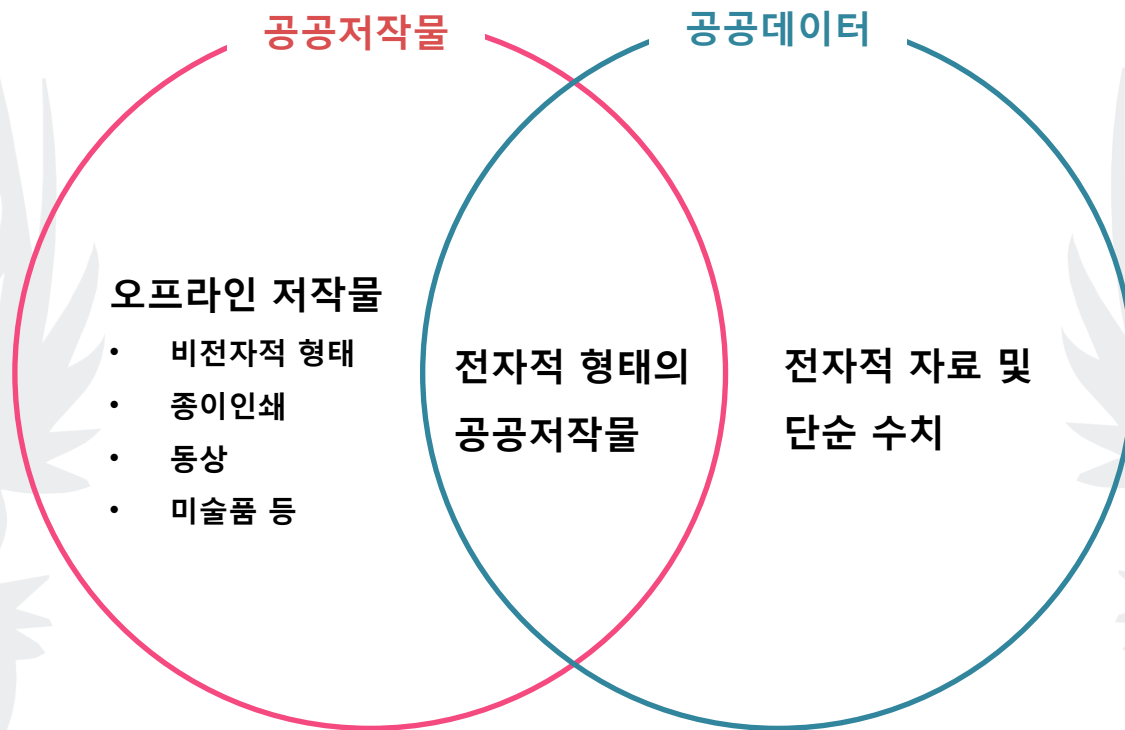
「저작권법」 제24조의2(공공저작물 자유이용) 시행('14.7.1)

제24조의2(공공저작물의 자유이용) ① 국가 또는 지방자치단체가 업무상 작성하여 공표한 저작물이나 계약에 따라 저작재산권의 전부를 보유한 저작물은 허락 없이 이용할 수 있다.

공공저작물 이용활성화 시책 수립 및 공공저작권 관리지침 개정 추진

저작권법 제24조의2에 따른 공공저작물 이용활성화 시책 수립('15.9, 사회관계장관회의)
공공저작물 저작권 관리 및 이용지침/해설서 (공공저작권 관리지침 개정)

[참고] 공공저작물과 공공데이터의 차이



※ '15년 9월 기준 공공데이터분쟁조정 건수의 약 59%가 저작물에 해당

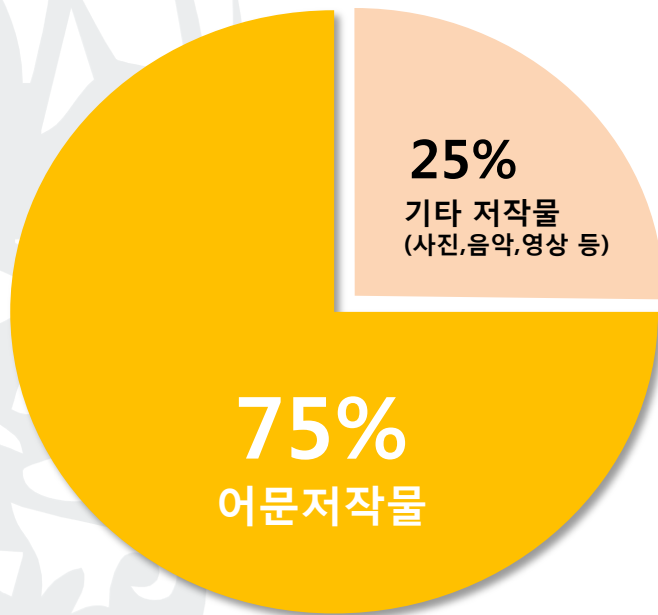
3. 민간활용사례



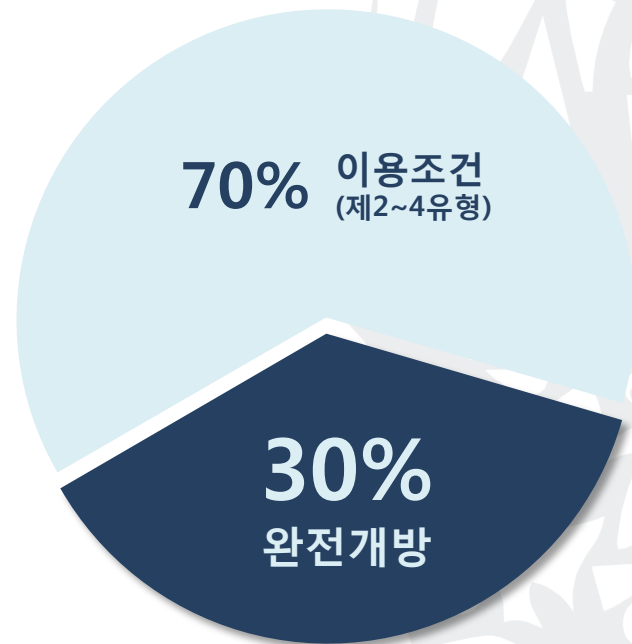
- 초등학교 때부터 시작한 프로그래밍 기술을 기반으로, 공공데이터를 활용하여 앱 개발 실현
- 공공데이터 활용의 선순환 (2014. 3. 5. 창조클럽 199 강연 중)

4. 시책 주요내용(1) – 개선 필요 사항

1. 활용가치 높은 공공저작물의 양적·질적 부족



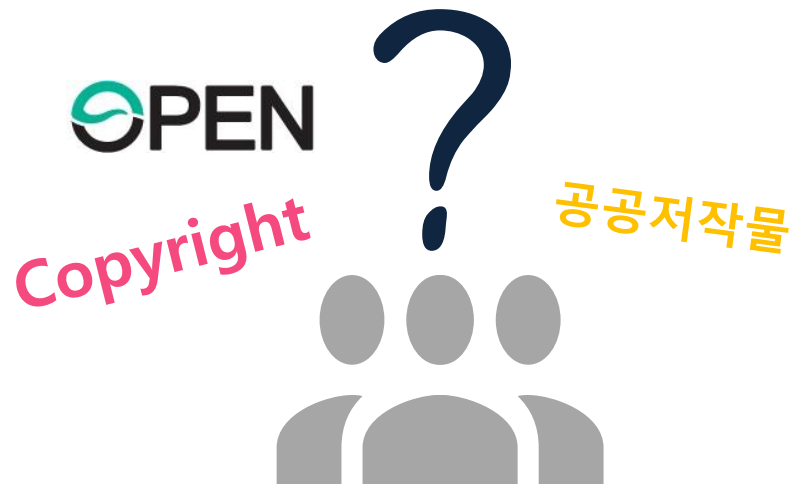
어문저작물- 공공저작물 전체의 75%



공공누리 제1유형- 전체의 30%

4. 시책 주요내용(1) - 개선 필요 사항

2. 공공저작물 개방을 고려한 업무처리 및 필요성에 대한 인식 부족



실무담당자 인식부족

공공저작물 자유이용을 고려한 업무처리가 요구되나, 실무담당자의 인식부족으로 인해 권리확보가 미흡한 사례 발생

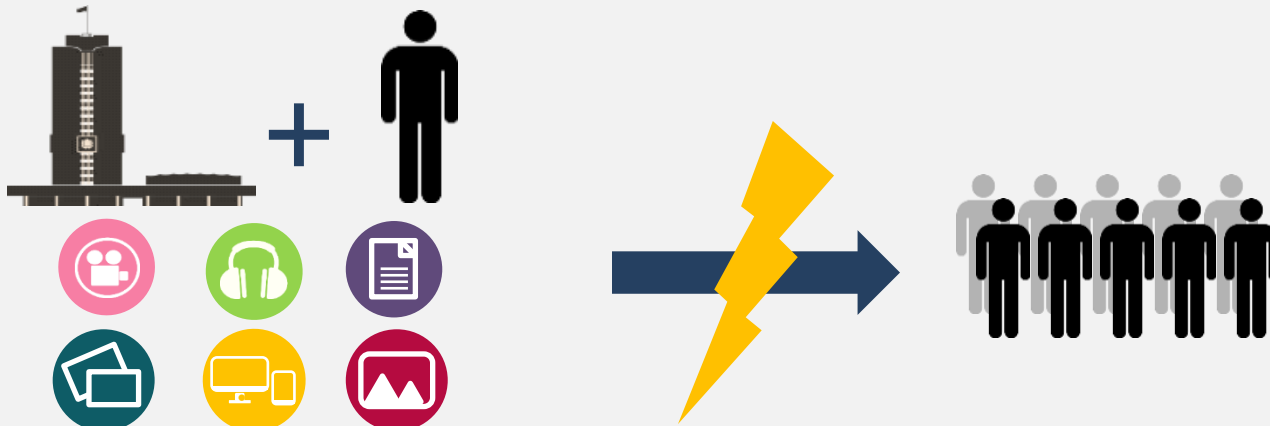


총괄담당자 부재

총괄담당자 부재로 저작권 관리업무에 대한 회피 대두

4. 시책 주요내용(1) - 개선 필요 사항

3. 공공누리의 일관된 적용 및 저작권 분쟁 우려 최소화 필요



- ✓ 국민이 공공저작물을 자유이용 하고자 하여도, 공공기관의 저작재산권 보유여부 등의 확인이 어려운 상황
- ✓ 제공자 및 이용자에 대한 면책규정이 없기 때문에, 저작권 분쟁 발생을 우려하여 개방과 이용에 소극적

5. 시책 주요내용(2) - 추진 과제

1. 공공저작물 확보 및 수집 강화



민간 기증
저작물 관리



저작권 구매



저작권 귀속
가이드라인



공공저작물
품질제고



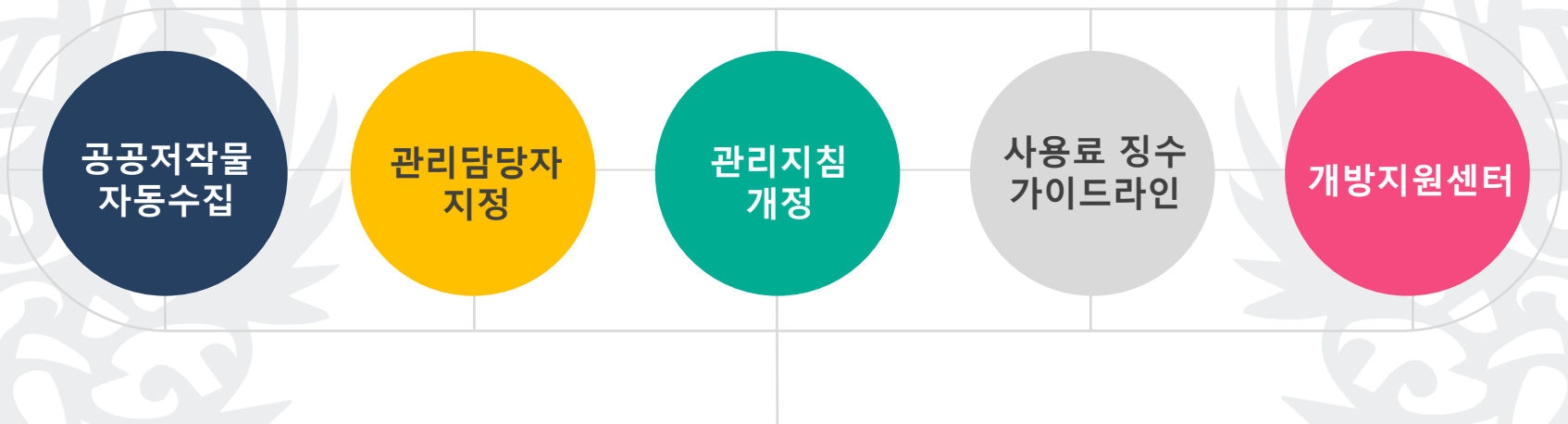
공공기관
범위확대



국민이 자유롭게 쓸 수 있는 **공공저작물 1,000만 건 확보**

5. 시책 주요내용 (2) - 추진 과제

1. 공공저작물 확보 및 수집 강화



공공저작물 개방·관리 과정에서 **기관 부담을 최소화**

5. 시책 주요내용(2) - 추진 과제

2. 유통 및 이용 활성화

국민이 이용하기에 편리하고
안전한 공공저작물



공공누리 적용 확산
저작물 출처표시 가이드라인 제시
면책을 통한 민간 이용 활성화

이용활성화 관련 기업 컨설팅

공공저작물을 활용한 신규 비즈니스 창출 지원

기관과 국민의 인식 제고를
통한 저변 확대

교육 및 홍보 강화

- ✓ 지원대상 기관 방문 교육 및 컨설팅
- ✓ 설명회 및 워크숍 개최
- ✓ 각종 매체를 통한 홍보

5. 시책 주요내용(2) - 추진 과제

3. 관련제도 정비

신탁관리제도

공공기관 경영평가
(정부3.0) 평가지표

공공저작물 자유이용위원회

용역계약 일반조건의
합리적 해석

개방 및 이용활성화를 위한 **합리적 제도 개선**

6. 시책 발표 이후 추진 현황

- 공공저작물 이용활성화 시책 설명회(15.9.24)
- 공공저작물 관리책임관 지정 요청(각 기관)
- 공공저작물 저작권 관리 및 이용지침 전부개정
- 부처 및 지자체 담당자 워크숍(11월)
- 공공기관 담당자 워크숍(12월)



공공부문이 개방한 양질의 공공저작물을 활용한 국민비즈니스 기회 창출
(2017년 1천만 건 개방 목표)

「공공저작물 저작권 관리 및 이용지침」 및 지침 해설서

공공저작물 저작권 관리 및 이용 지침

- 저작권법 제24조의2(공공저작물의 자유이용) 및 동법 시행령 제1조의3 반영
- 공공저작물 수집·생산부터 관리 및 개방까지 **단계별 업무처리 요령 구체화**
- 공공저작물 자유이용허락표시제도 '**공공누리**' 적용기준의 구체적 반영
- 공공저작물 이용 시 출처표시방법 등 **이용 방법에 관한 사항**

공공저작물 저작권 관리 및 이용 지침 해설서

공공저작물의 안전한 개방과 이용활성화 여건 조성을 위하여, **지침상의 각 조항 별 해설을 통해** 국가·지방자치단체 및 공공기관에 **공공저작물의 관리 및 이용에 대한 세부사항** 등을 안내

7. 「공공저작물 저작권 관리 및 이용지침」 및 해설서 주요내용

제2조 : 적용범위

공공기관 운영에 관한 법률에 따른 공공기관의 범위

- 기획재정부 공공기관 경영정보 공개시스템(ALIO) 기준 316개 기관
- 기타 공공기관의 경우 준용 가능하도록 함

제3조 : 개념정의

공공저작물 : 공공기관 등이 저작재산권의 전부(자유이용대상) 또는 일부(시책을 통해 추진)를 가진 저작물

자유이용 : 이용하려는 자가 개별적 이용허락 없이 자유롭게 이용하는 것

7. 「공공저작물 저작권 관리 및 이용지침」 및 해설서 주요내용

제4조 : 기본원칙

특별한 사정이 없는 한 변경 또는 영리적 이용이 가능하도록 제공하는 것이 원칙

- 공공데이터법 제3조 및 저작권법 제36조에 근거

제5조 및 제6조 : 저작권 귀속 및 권리처리

공공기관 등의 업무상 저작물인 경우

- (업무 기획 / 종사자 / 법인 명의의 공표 등) 요건을 충족할 경우 저작재산권 전부 보유

(용역 위탁) 계약에 따라 저작재산권의 전부 또는 일부의 취득한 경우

- 국민의 자유이용이 바람직한 경우에는 저작재산권의 전부 확보
- 이 경우 2차적저작물작성권을 포함하는 취지로 양도계약 체결 필요

7. 「공공저작물 저작권 관리 및 이용지침」 및 해설서 주요내용

제7조 : 담당자

기관 공공저작물 관리책임관 및 실무담당자 지정 (공공데이터 제공 담당자 겸임 가능)

책임관 및 담당자의 주요업무 설명

제9조 : 공공저작물 개방

자유이용이 가능한 공공저작물은 홈페이지를 통해 개방 (공공누리 부착 필요)

홈페이지상의 저작권정책 게시를 통한 공공저작물 이용방법 안내

7. 「공공저작물 저작권 관리 및 이용지침」 및 해설서 주요내용

제10조 : 공공저작물 출판 및 발행

정부간행물의 출판 및 발행은 현행과 동일하게 가능 (실비수준의 비용 청구 가능)

자유이용대상 공공저작물은 출판사 등 제3자에 독점적 권리 인정 계약 불가

제11조 : 공공누리 적용

저작재산권을 전부 보유한 경우로서 예외사유에 해당하지 않는 경우 : 제1유형

예외사유에 해당하지는 않으나 기타 유형 부착이 필요한 경우 : 저작권 등록 후 부착 (제2유형~제4유형)

저작재산권의 일부를 보유하고 공공누리 부착에 동의를 받은 경우 : 동의 조건에 따른 유형 부착

7. 「공공저작물 저작권 관리 및 이용지침」 및 해설서 주요내용

제12조~제13조 : 제공비용, 사용료

자유이용대상인 경우 무료 제공이 원칙 (필요최소한의 범위 내 실비 청구 가능)

기관 운영상의 이유로 이용료 징수가 불가피한 경우 : 신탁 또는 공공저작권 사용료 징수 규정을 준용하여 징수

제17조 : 공공저작물 자유이용위원회

자유이용대상에서 제외하기 위하여 한국저작권위원회에 저작권 등록된 저작물의 공공누리 적용을 통한 개방 권고 등 시행

7. 「공공저작물 저작권 관리 및 이용지침」 및 해설서 주요내용

제19조~제22조 : 공공저작물 이용

공공누리 이용약관 준수

출처의 명시

저작인격권을 침해하거나 명예 훼손에 이르는 변경 금지 등

기타

체크리스트, 공공누리 적용 동의서, 양도계약서, 홈페이지 저작권정책, 공공저작물 Q&A

공공저작권 사용료 징수규정 등

After workshop

보유한 공공저작물의 저작권재산권 권리 관계 확인



공공누리 적용 여부 및 저작권 정책 확인



공공누리 적용 후 공공저작물 개방

공공저작물 자유롭게 이용하세요

